**ДОКЛАД**

**ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

**ПО НАПРАВЛЕНИЮ**

**«НАДЗОР ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ПОИСКОВЫМ,  
 АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫМ И ПРОТИВОПОЖАРНЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПОЛЕТОВ»**

**«Типовые нарушения, выявленные отделом в результате контрольно-надзорной деятельности»**

**за 1 полугодие 2021 года**

**г. Хабаровск**

**2021**

Межрегиональное территориальное управление Ространснадзора по Дальневосточному федеральному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта имеет в своей структуре отдел надзора за авиационной безопасностью, поисковым, аварийно-спасательным и противопожарным обеспечением полетов. Отдел НОАБПАСПОП осуществляет контроль (надзор) за соблюдением требований авиационной безопасности, по обеспечению транспортной безопасности на воздушном транспорте и контроль (надзор) за поисковым, аварийно-спасательным и противопожарным обеспечением полетов. При реорганизации УГАН НОТБ ДФО в форме слияния в МТУ Ространснадзора по ДФО в состав отдела включены обособленные рабочие места в г. Чите и г. Якутске (вакантные). Отдел осуществляет свою деятельность на территории Дальневосточного федерального округа (за исключением ЕАО)**.** Штатная численность сотрудников отдела, по которым предусмотрено выполнение контрольно-надзорных функций, составляет 7 единиц.

Контрольно-надзорная деятельность осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в первую очередь, в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» посредством проверок как плановых и внеплановых, документарных либо выездных. Для реализации контрольно-надзорных функций приказами Министерства транспорта Российской Федерации утверждены соответствующие административные регламенты.

**Проблемные вопросы и пути их решения**

Субъектам транспортной инфраструктуры необходимо принять все меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, а именно: привести в соответствие с законодательством внутренние организационно-распорядительные документы, направленные на реализацию мер по обеспечению авиационной и транспортной безопасности, проведение соответствующих мероприятий в соответствии с ними.

**Характерными нарушениями являются:**

- **в сфере ТБ и АБ являются:**

1. Субъектами не сформировано, не привлечено ПТБ в соответствии с требованием законодательства.

*Неисполнение п.6.3 Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, утвержденные Постановление Правительства РФ от 05.10.2020 №1605 (Требования-1605);*

1. Отсутствие обучения сотрудников предприятий по транспортной безопасности на воздушном транспорте, обучение сотрудников не в соответствии с занимаемой должностью, просроченные КПК, отсутствие аттестации.

*Неисполнение п.5.13 Требований-1605, п.6 Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденных приказом Минтранса России от 28.11.2005 № 142 (далее – ФАП-142);*

1. Нарушение установленных в области обеспечения транспортной безопасности порядков и правил, начиная от нарушения порядка проведения дополнительной оценки уязвимости, разработки Планов обеспечения транспортной безопасности ОТИ и ТС, заканчивая нарушением правил проведения досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности.

*Неисполнение Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, утвержденных приказом Минтранса России от 24.07.2015 №227 (далее – Правил-227), нарушение Порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, утвержденного Приказом Минтранса России от 11.02.2010 №34 (далее – Порядок-34);*

1. Нарушение правил проведения предполетного досмотра, начиная с организации досмотра, оборудования пунктов досмотра и ротации сотрудников, находящихся за интроскопами, заканчивая допуском предметов и веществ, запрещенных к перевозке на борту ВС;

*Неисполнение Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров, утвержденных приказом Минтранса России от 25.07.2007 №104 (далее – Правила-104);*

Часто встречаются и другие нарушения обязательных требований по авиационной безопасности:

* обнаружение и распознавание характера событий, связанных с объектами видеонаблюдения, на основании данных видеонаблюдения и их обнаружение в произвольном месте и в произвольное время на критических элементах ОТИ аэропорта не реализовано;
* контролируемая зона грузовых терминалов находящихся за периметром аэропорта не соответствует требованиям нормативных правовых актов в сфере обеспечения авиационной безопасности;

Соответственно, за выявленные нарушения предприятия и их должностные лица привлекаются к административной ответственности по ст.ст. 11.3.1, 11.15.1, 11.15.2, 19.7.9 КоАП РФ.

Помимо привлечения к административной ответственности, в результате проверок, Предприятию выдается предписание об устранении нарушений законодательства РФ, как определенная мера воздействия на Предприятие, что является одним из положительных моментов для лиц, непосредственно осуществляющих обеспечение авиационной и транспортной безопасности, т.к. в соответствии с выданным предписанием, предприятие должно обучить, обеспечить материальными средствами службу.

В выдаваемом отделом предписании обязательным условием является наличие срока исполнения предписания. Кроме того, обычно предписание содержит указание на обязательность представления информации об устранении выявленных нарушений законодательства, а также срок представления такой информации. Статьей 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Неисполнение в срок предписания отдела, зачастую причиной этому служит нерасторопность и оставление выполнения мероприятий на последующее время, так спустя 2-3 месяца, начинаются какие-то действия по исполнению и, соответственно, Предприятие в отведенный в предписании срок не укладывается.

**Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований**

В целях устранения типовых нарушений подконтрольными субъектами целесообразно:

1.Провести анализ причин и условий возникновения типовых массовых нарушений, разработать меры по организации их устранения, в том числе:

1.1. Провести дополнительное обучение сотрудников требованиям нормативных правовых актов по обеспечению транспортной безопасности.

1.2. Провести мониторинг существующей на СТИ системы контроля обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к транспортной безопасности.

1.3. Усилить контроль за нарушениями, допускаемыми СТИ.

2. Проводить мониторинг количественных и качественных показателей допущенных нарушений с принятием дополнительных управленческих решений.

3. Предложить СТИ проведение в отделе НОАБПАСПОП консультаций по разъяснению новых требований нормативных правовых актов, неоднозначных или неясных обязательных требований.

Начальник отдела НОАБПАСПОП И.Г. Миронов